



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΝΟΜΟΣ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΔΗΜΟΣ ΧΑΪΔΑΡΙΟΥ
ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Α Π Ο Σ Π Α Σ Μ Α

Από το πρακτικό της με αριθ. **25^{ης}/2020 Τακτικής - δια περιφοράς** συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής.

Αρ. αποφάσεως : **231**

Θέμα: *Άσκηση ή μη έφεσης κατά της υπ' αριθ. 1542/2020 απόφασης του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών (Διαδικασία Περιουσιακών Διαφορών – Ειδική Εργατικά) με την οποία αναγνωρίστηκε ότι οι διαδοχικές συμβάσεις έργου ή εργασίας ορισμένου χρόνου εννέα εργαζομένων είναι συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου.*

Σήμερα την **07^η** του μήνα **Δεκεμβρίου**, του έτους **2020** ημέρα της εβδομάδας **Δευτέρα με ώρα έναρξης στις 11:00 και ώρα λήξης στις 13:00**, συνήλθε σε **τακτική - δια περιφοράς** συνεδρίαση η Οικονομική Επιτροπή, ύστερα από την υπ' πρωτ.: **22469/03-12-2020** έγγραφη πρόσκληση του Προέδρου, που δημοσιεύτηκε νόμιμα και εστάλη με ηλεκτρονικό ταχυδρομείο στα μέλη της, σύμφωνα με τις διατάξεις: **α)** του 75 του Ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α'07-06-2010) – «*Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης – Πρόγραμμα Καλλικράτης*», όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 77 του Ν.4555/18 (ΦΕΚ 133/19.07.2018 τεύχος Α') – Πρόγραμμα «*Κλεισθένης Ι*» **β)** την ΚΥΑ-Δ1αΓ.Π.οικ.-64450-11.10.2020-ΦΕΚ-4484-11.10.2020-τεύχος-Β'-1, : *Κανόνες τήρησης αποστάσεων και άλλα μέτρα προστασίας στο σύνολο της Επικράτειας, προς περιορισμό της διασποράς του κορωνοϊού COVID-19, το άρθρο 3 της ΚΥΑ Δ1αΓ.Π.οικ.55821(ΦΕΚ Β' 4019/20.09.2020) τις υπ' αριθμ. Εγκυκλίου 163/33282/29.05.2020 [με θέμα: «*Ενημέρωση αναφορικά με τη διαδικασία λήψης αποφάσεων των συλλογικών οργάνων των δήμων*»] σε εφαρμογή των υγειονομικών διατάξεων και ειδικότερα του άρθρου 12 της Κ.Υ.Α. αριθ.Δ1αΓΠ.οικ.30612/16-5-2020 (Β' 1869) και του άρθρου 14 παρ. 3 της ΚΥΑ Δ1αΓ.Π.οικ.32009/23-5-2020 (Β' 1988), 40/20930/31.03.2020 [με θέμα : «*Ενημέρωση για την εφαρμογή του κανονιστικού πλαισίου αντιμετώπισης του κορωνοϊού COVID-19, αναφορικά με την οργάνωση και λειτουργία των δήμων*»] την 18318/13.03.2020 [με θέμα: «*Σύγκληση συλλογικών οργάνων των δήμων, των περιφερειών και των εποπτευόμενων νομικών τους προσώπων, κατά το διάστημα λήψης των μέτρων αποφυγής και διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19*»] του Υπουργείου Εσωτερικών.*

Στη συνεδρίαση συμμετείχαν τα 2/3 τουλάχιστον των μελών της Ο.Ε., δεδομένου ότι επί συνόλου εννέα (9) μελών συμμετείχαν στη-δια περιφοράς- συνεδρίαση τα οκτώ (8) μέλη, ήτοι:

1. Γεώργιος Αργυρόπουλος - (Πρόεδρος Ο.Ε).
2. Εμμανουήλ Πετούσης - (τακτικό μέλος).
3. Ελένη Μπέλα (τακτικό μέλος)
4. Ιωάννης Ηλιάδης - (τακτικό μέλος).
5. Βασίλειος Καρατζαφέρης-(τακτικό μέλος)-
6. Δήμητρα Δούμουρα - (τακτικό μέλος)
7. Μιχάλης Σελέκος (τακτικό μέλος)
8. Θεόδωρος Σπηλιόπουλος (τακτικό μέλος).

Δεν δήλωσαν την συμμετοχή τους μέσω ηλεκτρονικού ταχυδρομείου στη δια περιφοράς συνεδρίαση:

Ο Δημοτικός Σύμβουλος κ. - Απόστολος Θεοφίλης (τακτικό μέλος)

Ο Πρόεδρος της Οικονομικής Επιτροπής, ύστερα από τη διαπίστωση της απαρτίας, ήτοι: σε σύνολο (9) μελών συμμετείχαν (8) μέλη, κήρυξε την έναρξη της τακτικής-δια περιφοράς συνεδρίασης της Οικονομικής Επιτροπής.

Ο Πρόεδρος της Ο.Ε. κ. Γ. Αργυρόπουλος ενημέρωσε δια περιφοράς τα μέλη για το 8^ο θέμα της ημερήσιας διάταξης, κατόπιν της από 30-11-2020 γνωμοδότησης της Νομικής Υπηρεσίας, στην οποία αναφέρονται τα εξής:

ΘΕΜΑ : Άσκηση ή μη έφεσης κατά της υπ' αριθ. 1542/2020 απόφασης του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών (Διαδικασία Περιουσιακών Διαφορών – Ειδική Εργατικά) με την οποία αναγνωρίστηκε ότι οι διαδοχικές συμβάσεις έργου ή εργασίας ορισμένου χρόνου εννέα εργαζομένων είναι συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου.

Με την από 30-9-2019 και με αριθμό κατάθεσης δικογράφου 85365/2226/2019 αγωγή τους που δικάστηκε στις 2-6-2020 ενώπιον του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών, οι κκ. 1) ΑΣΦΗ ΓΕΩΡΓΙΑ 2) ΜΩΚΟΥ ΓΕΩΡΓΙΑ 3) ΜΟΡΦΙΑΔΗΣ ΕΜΜΑΝΟΥΗΛ 4) ΧΡΥΣΟΥΛΑΚΗ ΕΥΑΓΓΕΛΙΑ-ANNA 5) ΜΕΝΥΧΤΑ ΔΗΜΗΤΡΑ 6) ΚΟΚΑΒΕΣΗΣ ΡΙΤΣΑΡΝΤ – ΦΩΤΙΟΣ 7) ΧΑΡΑΛΑΜΠΙΔΟΥ ΜΑΡΙΕΤΑ 8) ΞΑΝΘΑΚΗ ΚΑΣΣΙΑΝΗ και 9) ΝΟΥΣΗ ΑΙΚΑΤΕΡΙΝΗ, οι οποίοι εργάστηκαν στο Δήμο Χαϊδαρίου δυνάμει συμβάσεων εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου, ισχυριζόμενοι ότι κάλυπταν πάγιες και διαρκείς υπηρεσιακές ανάγκες της υπηρεσίας καθαριότητας του Δήμου Χαϊδαρίου ζήτησαν να αναγνωριστεί ότι οι διαδοχικές συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου δυνάμει των οποίων απασχολήθηκαν στο Δήμο έχουν χαρακτήρα συμβάσεων εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου και να υποχρεωθεί ο Δήμος να τους επαναπροσλάβει στην ίδια θέση με την απειλή, σε περίπτωση μη συμμόρφωσης, χρηματικής ποινής 300 € για κάθε μέρα μη πρόσληψης για τον καθένα τους.

Πρόκειται για εργαζομένους οι οποίοι **συμμετείχαν όλοι στο διαγωνισμό του ΑΣΕΠ για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού της υπ' αριθ. 3Κ/2018 Προκήρυξης για τις κατηγορίες ΔΕ και ΥΕ και είχαν προσληφθεί σύμφωνα με τους πίνακες των προσωρινών αποτελεσμάτων του διενεργηθέντος διαγωνισμού με σχέση εργασίας ιδιωτικού δικαίου ορισμένου χρόνου**, δυνάμει της υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 7384/10-4-2018 και με ΑΔΑ: 6Λ2ΤΩΗ3-ΠΩ9 απόφασης του Δημάρχου Χαϊδαρίου με την ειδικότητα ΥΕ εργατών καθαριότητας. Ρητά η απόφαση πρόσληψής τους προέβλεπε ότι με τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων κατάταξης οι συμβάσεις των ήδη προσληφθέντων που δεν θα περιλαμβάνονται στους οριστικούς πίνακες διοριστέων, λήγουν αυτοδικαίως, χωρίς την καταβολή οποιασδήποτε αποζημίωσης από την αιτία αυτή. Επίσης προβλεπόταν ότι οι συμβάσεις ορισμένου χρόνου λήγουν αυτοδικαίως μετά την παρέλευση οκταμήνου από την προσωρινή πρόσληψη, εφόσον δεν έχουν δημοσιευτεί οι οριστικοί πίνακες διοριστέων.

Οι άνω συμβάσεις **παρατάθηκαν από 10-12-2018 και μέχρι τη δημοσίευση των οριστικών πινάκων διοριστέων της προκήρυξης 3/Κ** οι οποίοι δεν είχαν ακόμη δημοσιευτεί, σε εφαρμογή της διάταξης του άρθρου 77 του Ν. 4582/2018 (ΦΕΚ Α' 208/11-12-2018).

Στις 10-6-2019 εκδόθηκαν τα οριστικά αποτελέσματα των κατηγοριών ΔΕ και ΥΕ της προκήρυξης 3Κ/2018 που δημοσιεύτηκαν στα ΦΕΚ' 1052/Γ/10-6-2019 και 1054/Γ/10-6-2019.

Παραταύτα οι συμβάσεις των προσωρινώς διοριστέων **παρατάθηκαν εκ νέου** με την υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 12204/11-6-2019 και με ΑΔΑ: 63ΦΩΩΗ3-ΘΧΔ απόφαση του Δημάρχου Χαϊδαρίου **μέχρι την ανάληψη υπηρεσίας των διοριστέων και κατ' ανώτατο όριο μέχρι τις 30-10-2019** σε εφαρμογή της διάταξης του άρθρου τρίτου του Ν. 4616/2019 (ΦΕΚ Α' 86/7-6-2019).

Με βάση τα οριστικά αποτελέσματα του διαγωνισμού διορίστηκαν οι σαράντα εννέα (49) επιτυχόντες του άνω διαγωνισμού, σε κενές οργανικές θέσεις μόνιμου προσωπικού του Οργανισμού Εσωτερικής Υπηρεσίας του Δήμου, ανταποδοτικών υπηρεσιών, διαφόρων ειδικοτήτων κατηγοριών ΔΕ και ΥΕ. **Η ανωτέρω απόφαση δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 1704/Γ/27-9-2019.**

Οι ανωτέρω υπάλληλοι ορκίστηκαν στις 9-9-2019 και ανέλαβαν υπηρεσία στις 10-9-2019.

Μεταταύτα, με την υπ' αριθ. πρωτ. οικ. 22979/10-10-2019 και με ΑΔΑ:6ΒΥΑΩΗ3-ΣΧ2 απόφαση του Δημάρχου Χαϊδαρίου, αποφασίστηκε η λύση των συμβάσεων εργασίας ορισμένου χρόνου που είχαν συναφθεί με βάση τους προσωρινούς πίνακες κατάταξης των υποψηφίων της 3Κ/2018 διακήρυξης μεταξύ των οποίων και οι συμβάσεις των ανωτέρω εργαζομένων.

Βάσει αυτού του ιστορικού η πρόσληψη των εργαζομένων ήταν εκ του νόμου προσωρινή, καθώς προβλέφθηκε στα πλαίσια και μέχρι την ολοκλήρωση της διαδικασίας του διαγωνισμού του ΑΣΕΠ για την πρόσληψη τακτικού προσωπικού, με την έκδοση των οριστικών πινάκων κατάταξης των υποψηφίων της 3Κ/2018 διακήρυξης στην οποία συμμετείχαν.

Το ανωτέρω ιστορικό εκθέσαμε ενώπιον του Δικαστηρίου, με τις προτάσεις μας και ζητήσαμε την απόρριψη της αγωγής αναφερόμενοι στη νομοθεσία που προβλέπει ότι: «Διαδοχικές συμβάσεις εργασίας ορισμένου χρόνου συναπτόμενες με το Δημόσιο, του ΟΤΑ και τους λοιπούς φορείς του ευρύτερου δημόσιου τομέα μετά τη θέση σε ισχύ των διατάξεων του ν. 2190/1994 και, σε κάθε περίπτωση, μετά την ισχύ των διατάξεων του άρθρου 103 παρ. 7 και 8

του Συντάγματος (ήτοι μετά την 17-4-2001) δεν μπορούν να μετατραπούν , με οποιονδήποτε τρόπο, σε συμβάσεις αορίστου χρόνου, έστω κι αν καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες, ούτε είναι επιτρεπτός ο νομικός χαρακτηρισμός από το Δικαστήριο των εννόμων σχέσεων ως συμβάσεων αορίστου χρόνου στην περίπτωση που αυτές καλύπτουν πάγιες και διαρκείς ανάγκες .

Μετά τη συζήτηση της αγωγής τους οι ενάγοντες υπέβαλαν ενώπιον του Δημοτικού Συμβουλίου αίτηση περί λήψης απόφασης για αποδοχή της ιστορικής και νομικής βάσης της αγωγής . Πράγματι , **το Δημοτικό Συμβούλιο έλαβε κατά πλειοψηφία (μειοψηφούσης της συμπολίτευσης) την υπ' αριθ. 109/31-8-2020 με ΑΔΑ: ΨΞΙ5ΩΗ3-8Τ7 απόφαση με την οποία έκανε δεκτή την αίτηση των εναγόντων και δήλωσε ότι αποδέχεται την ιστορική και νομική βάση της αγωγής.** Μεταταύτα, κρίνοντας το Δικαστήριο ότι δεσμεύεται από την άνω απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου κατ' άρθρο 299 Κ.Πολ.Δ. εξέδωσε την υπ' αριθ. 1542/2020 απόφαση με την οποία δέχθηκε την αγωγή, αναγνώρισε ότι η σχέση που συνδέει το Δήμο με τους ενάγοντες είναι αυτή της σύμβασης εργασίας αορίστου χρόνου , υποχρέωσε το Δήμο να απασχολεί τους ενάγοντες με σύμβαση εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου στην αντίστοιχη για τον καθένα τους θέση και κήρυξε την άνω διάταξη προσωρινώς εκτελεστή, καταδικάζοντας το Δήμο στην καταβολή των δικαστικών εξόδων των εναγόντων τα οποία όρισε σε 400 €.

Η υπ' αριθ. 1542/2020 απόφαση του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών , επιδόθηκε στο Δήμο στις 24-11-2020 και η προθεσμία για την άσκηση έφεσης είναι 30 ημερών από την επίδοση.

Κατόπιν αυτού θα πρέπει να αποφασίσει η Οικονομική Επιτροπή περί της άσκησης ή μη ενδίκων μέσων κατά της άνω απόφασης.

Σε ό,τι αφορά την άσκηση ή μη έφεσης κατά της ανωτέρω απόφασης αναφερόμαστε στο άρθρο 72 του Ν. 3852/2010 (ΚΑΛΛΙΚΡΑΤΗΣ) περί αρμοδιοτήτων της Οικονομικής Επιτροπής . Σύμφωνα με την παρ. 1 περ. ι) **η Οικονομική Επιτροπή « ι) Αποφασίζει για την υποβολή προσφυγών στις διοικητικές αρχές και αποφασίζει για την άσκηση ή μη όλων των ενδίκων βοηθημάτων και των ενδίκων μέσων, καθώς και για την παραίτηση από αυτά.** Επίσης, αποφασίζει τον συμβιβασμό ή την κατάργηση δίκης που έχει αντικείμενο ποσό έως εξήντα χιλιάδες (60.000) ευρώ, πλέον ΦΠΑ. Όταν το αντικείμενο της δίκης είναι άνω του ποσού αυτού, τότε εισηγείται τη λήψη απόφασης από το δημοτικό συμβούλιο. Δεν επιτρέπεται συμβιβασμός ή κατάργηση δίκης για απαιτήσεις μισθών, επιδομάτων, αποζημιώσεων, εξόδων παράστασης, εξόδων κίνησης και γενικά μισθολογικών παροχών οποιασδήποτε μορφής, εξαιρουμένων εκείνων για τις οποίες το νομικό ζήτημα έχει επιλυθεί με απόφαση ανωτάτου δικαστηρίου. Η διάταξη του προηγούμενου εδαφίου, ειδικά για την άσκηση ενδίκων μέσων κατά απόφασης, δεν εφαρμόζεται σε περιπτώσεις δίκης που αφορά στον προσδιορισμό ή τη μετατροπή της εργασιακής σχέσης μεταξύ εργαζομένων και του δήμου. [Άρα στην υπό κρίση περίπτωση η Ο.Ε. δεν είναι υποχρεωτική η άσκηση έφεσης] Η απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής για τις περιπτώσεις των προηγούμενων εδαφίων, λαμβάνεται ύστερα από γνωμοδότηση δικηγόρου, η έλλειψη της οποίας συνεπάγεται ακυρότητα της σχετικής απόφασης. Η παρούσα ρύθμιση ισχύει και όταν η αρμοδιότητα ασκείται από το δημοτικό συμβούλιο.»

Περαιτέρω, θα πρέπει να ληφθούν υπόψη τα ακόλουθα:

Στην υπό κρίση περίπτωση, δεδομένης της υπ' αριθ. 109/2020 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου , εφόσον αποφασιστεί η άσκηση έφεσης, θα πρέπει να ζητήσουμε από το Εφετείο να ακυρώσει την εκδοθείσα πρωτόδικη απόφαση για το λόγο ότι κακώς και παρά το νόμο δέχθηκε την υπ' αριθ. 109/2020 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου και δεσμεύτηκε από αυτήν , αναφερόμενοι σε προηγούμενη νομολογία που έκρινε ότι το Δημοτικό Συμβούλιο εσφαλμένα και παράνομα αποφάσισε, σε ομοειδή υπόθεση, την αποδοχή του περιεχόμενου αγωγής, παρότι δεν να έχει το σχετικό δικαίωμα διάθεσης.

Παρακαλώ για την εμπρόθεσμη λήψη απόφασης επί του ανωτέρω θέματος δεδομένου ότι η προθεσμία για την άσκηση έφεσης λήγει στις 24 Δεκεμβρίου 2020.

Χαϊδάρη, 3-12-2020
Για τη Νομική Υπηρεσία
Κατερίνα Πετροπούλου

Η Οικονομική Επιτροπή ενημερώθηκε από τον Πρόεδρο και έλαβε υπόψη την από 30-11-2020 γνωμοδότηση της Νομικής Υπηρεσίας, τις διατάξεις του άρθρου 72 του Ν. 3852/2010, όπως αντικαταστάθηκε από το άρθρο 40 του Ν. 4735/2020 και ως σήμερα ισχύει.

*Ακολούθησε η ψηφοφορία επί του θέματος, κατόπιν των ληφθέντων ηλεκτρονικών μηνυμάτων – απαντήσεων , η οποία έχει ως εξής: Ο Πρόεδρος κ. Αργυρόπουλος και οι κ.κ. δημοτικοί σύμβουλοι (τακτικά μέλη) Εμμανουήλ Πετούσης, Ελένη Μπέλα, Ιωάννης Ηλιάδης, Βασίλειος Καρατζαφέρης , Δήμητρα Δούμουρα, ψήφισαν **την άσκηση έφεσης**, κατά της υπ' αριθ. 1542/2020 απόφασης του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών. Οι δημοτικοί σύμβουλοι*

κ.κ. Θεόδωρος Σπηλιόπουλος και Μιχάλης Σελέκος (τακτικά μέλη), ψήφισαν την μη άσκηση έφεσης κατά της υπ' αριθ. 1542/2020 απόφασης του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών.

Συνεπώς [επί των συμμετεχόντων (8) μελών, σε σύνολο (8) ψηφισάντων, (6) ψήφισαν υπέρ της άσκησης έφεσης και (2) ψήφισαν κατά της άσκησης έφεσης] η Οικονομική Επιτροπή,

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ κατά πλειοψηφία

Την άσκηση έφεσης κατά της υπ' αριθ. 1542/2020 απόφασης του Μονομελούς Πρωτοδικείου Αθηνών (Διαδικασία Περιουσιακών Διαφορών – Ειδική Εργατικά) με την οποία αναγνωρίστηκε ότι οι διαδοχικές συμβάσεις έργου ή εργασίας ορισμένου χρόνου εννέα εργαζομένων είναι συμβάσεις εξαρτημένης εργασίας αορίστου χρόνου, προκείμενου να εξαφανιστεί η ως άνω απόφαση στο σύνολό της, σύμφωνα με τα όσα αναφέρονται αναλυτικά στην από 03-12-2020 εισήγηση της Νομικής Υπηρεσίας, η οποία αποτυπώνεται εξ ολοκλήρου στο εισηγητικό μέρος της παρούσας απόφασης.

Η ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
(Υπογραφή)

ΤΑ ΜΕΛΗ
(Υπογραφές)

Ακριβές Αντίγραφο
Χαϊδάρι 08-12-2020
Ο ΔΗΜΑΡΧΟΣ

ΕΥΑΓΓΕΛΟΣ ΝΤΗΝΙΑΚΟΣ